

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**РЕМОНТНЕНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КАЛИНИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КАЛИНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **15.11.2024** | **с. Большое Ремонтное** | **№ 133а** |

**Об Основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Калининского сельского**

**поселения Ремонтненского района на 2025 год и**

**на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 решения Собрания депутатов Калининского сельского поселения от 31.10.2011 № 113 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Калининском сельском поселении», а также постановлением Администрации Калининского сельского поселения Ремонтненского района от 11.06.2024 № 67 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Калининского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и  на  плановый период 2026 и 2027 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1.Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Калининского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Калининского сельского поселения Ремонтненского района обеспечить разработку проекта бюджета Калининского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Калининского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Администрации**

**Калининского сельского поселения Е.В. Мирная**

*Постановление вносит*

*Сектор экономики и финансов*

Приложение

к постановлению Администрации

Калининского сельского поселения от 15.11.2024 № 133а

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Калининского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Калининского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета на будущий период.

Исполнение консолидированного бюджета Калининского сельского поселения обеспечено в 2023 году с  ростом от плановых показателей .

Доходы консолидированного бюджета Калининского сельского поселения составили 14 383,1 тыс. рублей, что выше плана на 1,0 процент.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Калининского сельского поселения по итогам 2023 года составили 3 738,6 тыс. рублей, что выше плана на 3,8 процента.

Расходы консолидированного бюджета Калининского сельского поселения исполнены в 2023 году в сумме 14 266,8 тыс рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Калининского сельского поселения была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Калининского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Выплата ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям граждан Калининского сельского поселения исполнены в полном объеме.

Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу в целом составили 551,7 тыс рублей или 3,9 процента всех расходов бюджета Калининского сельского поселения.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Калининского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 9,0 тыс. рублей, которые приходятся на льготы по земельному налогу.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы бюджета Калининского сельского поселения направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 1 267,5 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ростовской области на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета или 74,6 процента всех расходов бюджета Калининского сельского поселения.;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет или 74,6 процента всех расходов бюджета Калининского сельского поселения. пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Калининского сельского поселения от 26.03.2024 № 37 (в редакции от 20.06.2024 №68).

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Калининского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Комплексное развитие экономики и поддержание единого экономического потенциала страны будет достигаться путем раскрытия потенциала территорий, улучшения инвестиционного климата, создания условий для ускоренного развития межрегиональной промышленной и научно-технологической кооперации.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Бюджетная и налоговая политика Калининского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Калининского сельского поселения.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440,00 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Калининского сельского поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Калининского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Калининском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В числе установленных на региональном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по транспортному налогу следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска, родители и не вступившие в повторный брак супруги инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранения, контузии, увечья или заболевания, имеющие на праве собственности легковые автомобили, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Калининского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенцийи субсидий областного бюджета), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.2.1. Образование и молодежная политика

Бюджетная политика в сфере образования направлена на развитие доступности качественного образования, соответствующего национальным целям развития страны и требованиям приоритетных направлений развития экономики, реализацию потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотической и социально ответственной личности.

Расходы бюджета в сфере молодежной политики направлены на финансовое обеспечение выполнения как уже реализуемых, так и новых форм и направлений деятельности.

2.2.2. Здравоохранение

Базовым условием социально-экономического благополучия Калининского сельского поселения является здоровье населения.

С учетом преобладания в возрастном составе жителей Калининского сельского поселения лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере здравоохранения являются:

совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, реализация мер по лечению редких и социально значимых заболеваний;

реализация расширенной программы профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения, а также расширение программ лечения и реабилитации.

2.2.3. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности МКУК «Большеремонтненского СДК», проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Калининского сельского поселения.

2.2.4. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школах и профессиональных образовательных организациях.

2.3. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Национальная экономика

В условиях кардинальной трансформации мировой экономики важнейшим приоритетом в расходах бюджета по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики.

Особое внимание уделено сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся растениеводством, мясным и молочным скотоводством, племенным животноводством.

С государственной поддержкой планируется осуществлять мероприятия по охране плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

2.3.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования.

Расходы на дорожное хозяйство планируются на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Ремонтненского района, от 18.07.2013 № 262 «О муниципальном дорожном фонде муниципального образования «Ремонтненского района»».

Приоритетными направлениями расходов в рамках национального проекта остаются расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

по благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Калининского сельского поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Калининского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов региональных проектов;

проведение инвентаризации расходов бюджета поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности бюджета Калининского сельского поселения.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержания ответственности при планировании, исполнении бюджета Калининского сельского поселения и осуществлении долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

С 1 января 2025 г. для реализации в полном объеме полномочия по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района планируется передать муниципальным районам государственные полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений с обеспечением за счет субвенций.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения с главами администраций дотационных муниципальных образований соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Калининского сельского поселения

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете местного бюджета.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

Запланирована работа по методологической поддержке органов местного самоуправления в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетных средств в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок с целью привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушения норм закупочного законодательства.